



BỘ CÔNG AN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh Phúc

BẢN TỔNG HỢP

Tài liệu nghiên cứu kinh nghiệm quốc tế về công tác cảnh vệ
(Ban hành kèm theo Tờ trình số 828/TTr-BCA ngày 08 tháng 12 năm 2023 của Bộ Công an)

Để phục vụ cho việc xây dựng dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cảnh vệ; Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổ chức sưu tầm, tham khảo các quy định của một số nước trên thế giới về công tác Cảnh vệ.

Bài viết dưới đây trình bày kinh nghiệm của một số quốc gia trên thế giới về lĩnh vực cảnh vệ trên cơ sở tham khảo pháp luật và thực tiễn công tác cảnh vệ của các nước.

I. ĐỐI TƯỢNG CẢNH VỆ

Ở một số nước trên thế giới việc quy định đối tượng cảnh vệ cũng có nhiều nét tương đồng; trong đó xác định đối tượng cảnh vệ là những nhân vật có vai trò và vị trí đặc biệt quan trọng đối với một quốc gia, một chính thể nhà nước.

1. Luật bảo vệ các yếu nhân của Cơ quan An ninh phủ Tổng thống Hàn Quốc quy định đối tượng cảnh vệ:

- Tổng thống và gia đình.
- Người đặc cử Tổng thống và gia đình.
- Nguyên Tổng thống và Phu nhân/phu quân trong vòng 10 năm kể từ sau khi hết nhiệm kỳ nếu không có ý kiến phản đối của nguyên tổng thống.
- Người thừa hành quyền Tổng thống và Phu nhân/Phu quân.
- Nguyên thủ Quốc gia hoặc người đứng đầu hành chính quốc gia và Phu nhân/Phu quân của nước ngoài khi đến thăm Hàn Quốc.
- Ngoài ra là các yếu nhân trong và ngoài nước do Tư lệnh của Cơ quan Cảnh vệ nhận định là cần thiết phải tiến hành công tác đảm bảo an ninh.

2. Luật liên bang về an ninh quốc gia của Liên bang Nga lại quy định đối tượng cảnh vệ là các đối tượng an ninh quốc gia; trong đó bao gồm Tổng thống Liên bang Nga, các đối tượng được xác định theo Luật Liên bang, nắm giữ các chức vụ cấp nhà nước liên bang Nga, các quan chức liên bang và những

người khác thuộc sự bảo vệ của Nhà nước theo quy định của Luật Liên bang, cũng như các nhà lãnh đạo quốc tế và các quan chức quốc tế trong thời gian có mặt trên lãnh thổ Liên bang Nga.

An ninh quốc gia có nhiệm vụ bảo vệ những người nắm giữ chức vụ cấp nhà nước Liên bang sau:

Thủ tướng chính phủ Liên bang Nga;

Chủ tịch Hội đồng Liên bang Quốc hội Liên bang Nga;

Chủ tịch Duma quốc gia Quốc hội Liên bang Nga;

Thẩm phán tòa án Hiến pháp Liên bang Nga;

Thẩm phán tòa án trọng tài Liên bang Nga;

Tổng công tố viên Liên bang Nga;

Chủ tịch ủy ban điều tra Liên bang Nga;

Những người kể trên được bảo vệ an ninh trong nhiệm kỳ của mình.

3. Hoa Kỳ:

3.1. Cơ quan Mật vụ (Bộ An ninh nội địa Hoa Kỳ) có nhiệm vụ bảo vệ:

(1) Tổng thống, Phó Tổng thống

(2) Tổng thống bầu cử và Phó Tổng thống bầu cử

(3) Gia đình trực hệ của những cá nhân đó

(4) Các cựu Tổng thống và vợ/chồng tới suốt đời, trừ trường hợp vợ/chồng tái hôn với người khác

(5) Con của cựu Tổng thống dưới 16 tuổi

(6) Khách quốc tế đến thăm là những người đứng đầu Nhà nước hoặc Chính phủ các nước, bao gồm cả Giáo hoàng

(7) Khách mời khác đến Hoa Kỳ và các đại diện chính thức của Hoa Kỳ đang thực hiện các nhiệm vụ đặc biệt ở nước ngoài, cần được bảo vệ theo chỉ thị của Tổng thống, chẳng hạn như đại diện thương mại Hoa Kỳ

(8) Các ứng cử viên Tổng thống và Phó Tổng thống trong vòng 120 ngày kể từ ngày tổng tuyển cử tổng thống; vợ/chồng của các ứng cử viên đó

(9) Nguyên Phó Tổng thống, vợ hoặc chồng, con chưa đủ 16 tuổi của nguyên Phó Tổng thống trong thời hạn không quá 6 tháng, kể từ ngày Phó Chủ

tịch thời nhiệm sở (Mỗi người trong danh sách trên có thể từ chối bảo vệ ngoại trừ (1), (2).

(10) Bộ trưởng Bộ An ninh nội địa, Bộ trưởng Tài chính, các nhân viên cấp cao của Nhà trắng được coi là quan trọng đối với an ninh Quốc gia, gồm Chánh Văn phòng Nhà Trắng, Cố vấn an ninh quốc gia.

3.2. Cục An ninh Ngoại giao (Bộ Ngoại giao):

Trong Bộ Ngoại giao, CQAN Ngoại giao (DSS) cũng có chức năng bảo vệ cá nhân cao cấp, trong thời gian Ngoại trưởng công du nước ngoài. Các đối tượng và chi tiết công tác an ninh do Bộ trưởng Bộ Ngoại giao quyết định. DSS là nhiệm vụ bảo vệ liên tục đối với Đại sứ Hoa Kỳ

3.3. Cục Bảo vệ an ninh và Đặc vụ bảo vệ (Cộng đồng Tình báo): bảo vệ Quan chức cấp cao trong cộng đồng tình báo như Giám đốc, Phó Giám đốc CIA, DNI.

3.4. Cảnh sát Capitol Hoa Kỳ (thuộc Quốc hội Hoa Kỳ): bảo vệ cá nhân trong Quốc hội nâng giữ các vị trí lãnh đạo

3.5. Cục Điều tra liên bang (FBI) và Cảnh sát Tư pháp Hoa Kỳ (USMS) thuộc (Bộ Tư pháp Hoa Kỳ): (1) FBI: bảo vệ Tổng Chương lý của Hoa Kỳ và những người theo yêu cầu của Bộ Tư pháp; (2) USMS: bảo vệ các Thẩm phán liên bang, gồm các Thẩm phán của Tòa án Tối cao, luật sư Hoa Kỳ.

3.6. Bộ Tư lệnh Điều tra hình sự quân đội Hoa Kỳ (CID), Bộ Quốc phòng (DOD): bảo vệ Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Phó Bộ trưởng BQP, Tư lệnh, Phó Tư lệnh, Trưởng Chỉ huy, Tham mưu trưởng, Phó Tham mưu trưởng, người đồng cấp nước ngoài thăm chính thức Hoa Kỳ và các nhân viên, sỹ quan BQP theo chỉ đạo của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng.

4. Ở Đức

- Cấp liên bang: Đối tượng Cảnh vệ gồm: Tổng thống, Thủ tướng, các thành viên Nội các, Tòa án Hiến pháp Liên bang, các Nghị sĩ Quốc hội Liên Bang (Hạ viện Liên bang) và khách quốc tế của các cơ quan Hiến pháp. Quy định trong “Luật về Cơ quan Cảnh sát hình sự Liên bang và sự hợp tác giữa các cơ quan phòng chống tội phạm cấp liên bang và tiểu bang”.

- Cấp tiểu bang: có chức năng tương tự nhưng áp dụng đối với các cơ quan trọng yếu tương ứng ở từng tiểu bang.

5. Ở Pháp

(1) Lãnh đạo, cựu lãnh đạo, đối tác nước ngoài và các nhân vật đặc biệt bị đe dọa khác.

(2) Các chuyến thăm chính thức tới Pháp và của lãnh đạo Pháp ở nước ngoài.

(3) Trụ sở các cơ quan hành chính trung ương.

6. Nhật Bản

(1) Đảm bảo an toàn các mục tiêu quan trọng;

(2) Bảo vệ tiếp cận, bảo vệ tuyệt đối an toàn nhân vật quan trọng của Nhật Bản cũng như khách nước ngoài tới thăm, làm việc tại Nhật Bản.

7. Myanmar

(1) Người giữ chức vụ cấp cao của chính phủ liên bang và những người đứng đầu, sỹ quan cấp cao trong các đơn vị vũ trang;

(2) Lãnh đạo cấp cao các nước, khách quốc tế đến thăm và làm việc;

(3) Các khu vực đặc biệt quan trọng về an ninh;

(4) Các sự kiện đặc biệt quan trọng.

8. Ở Áo

(1) Những người yếu thế trong xã hội;

(2) Các Cơ quan hiến pháp và hoạt động của các cơ quan này;

(3) Đại diện của các quốc gia khác, các tổ chức quốc tế và các chủ thể khác của luật quốc tế;

(4) Những người có nguy cơ đặc biệt hoặc bị đe dọa tấn công do đã cung cấp thông tin hoặc có mối liên hệ với tội phạm;

(5) Cơ sở vật chất quan trọng được pháp luật quy định;

9. Ở Anh

- Đơn vị Bảo vệ Hoàng gia và Chuyên gia:

(1) Các thành viên của gia đình Hoàng gia Anh, Thủ tướng, các Bộ trưởng và nguyên thủ quốc gia đến thăm Anh;

(2) Cung cấp bảo vệ vũ trang di động cho các thành viên của gia đình Hoàng gia Anh, các bộ trưởng, áp giải tù nhân nguy hiểm và vận chuyển hàng hóa quan trọng; các dinh thự hoàng gia Anh ở London, Windsor và Scotland.

- Đơn vị Bảo vệ Nghị viện và Ngoại giao (PaDP): cung cấp bảo vệ có vũ trang và không vũ trang cho các đại sứ quán, cơ quan đại diện, Cung điện

Westminster, khu nhà ở các bộ trưởng; kiểm soát an ninh tại Phố Downing và New Scotland Yard.

10. Hà Lan

(1) Các dinh thự Hoàng gia, phủ Thủ tướng;

(2) Bảo vệ tiếp cận các yếu nhân (thành viên Hoàng gia Anh, quan chức cấp cao của chính phủ,...).

11. Tại Lào

Bảo vệ an ninh, an toàn cho người giữ chức vụ, chức danh cấp cao của Đảng, các nguyên thủ, khách quốc tế, các đoàn khách cấp cao đến thăm, làm việc tại Lào, các mục tiêu, khu vực trọng yếu, các sự kiện đặc biệt quan trọng (trương tự K01).

12. Ấn Độ

(1) Thủ tướng và thân nhân trực hệ;

(2) Bộ trưởng Bộ Nội vụ;

(3) Các quan chức cấp cao như Cố vấn An ninh Quốc gia.

13. Trung Quốc

Cục Cảnh vệ TW: bảo vệ an toàn Tổng Bí thư, Chủ tịch nước; chủ tịch nhân đại (quốc hội); thủ tướng vụ viện; chủ tịch chính hiệp. Ngoài ra đảm nhiệm công tác cảnh vệ của Bộ Chính trị và cơ quan trực thuộc Trung Nam Hải.

Lực lượng Cảnh sát vũ trang nhân dân TQ: (1) Bảo vệ mục tiêu cố định, bảo đảm an toàn mục tiêu quan trọng của quốc gia; (2) Xử lý các tình huống khẩn cấp cấp, chống khủng bố bảo vệ ANQG; (3) Cứu hộ, cứu nạn thiên tai; (4) tham gia bảo vệ hoạt động hậu phương thời chiến.

14. Canada

(1) Toàn quyền và Thủ tướng cùng gia đình, thành viên nội các, Nghị sỹ, Thẩm phán Tòa tối cao, các nhà ngoại giao;

(2) Yếu nhân, quan chức, đoàn khách nước ngoài viếng thăm;

(3) Các mục tiêu, địa điểm bảo vệ;

(4) Các sự kiện của chính quyền.

II. BIỆN PHÁP, CHẾ ĐỘ CẢNH VỆ

1. Hàn Quốc

Để bảo vệ đối tượng cảnh vệ, một số quốc gia trên thế giới đều áp dụng các công tác đảm bảo an ninh tốt nhất, trong đó thể hiện quyền lực của quốc gia đó; như ở Hàn quốc công tác đảm bảo an ninh cho nguyên Tổng thống và Phu nhân/Phu quân bao gồm các công tác sau:

- Cung cấp nơi ở riêng biệt đảm bảo an ninh (Nơi ở riêng biệt có thể do chính yếu nhân chuẩn bị)

- Bố trí cán bộ và phụ trách công tác cảnh vệ nhằm đảm bảo an ninh cho nơi ở hiện tại và nơi ở riêng biệt.

- Hỗ trợ các phương tiện cơ động như chuyên cơ Tổng thống, trực thăng và ô tô trường hợp có yêu cầu.

- Ngoài ra người đứng đầu Cơ quan an ninh phủ Tổng thống (Tur lệnh) thảo luận với các cơ quan liên quan và đưa ra quyết định.

- Trong vòng 10 năm kể từ sau khi hết nhiệm kỳ nếu không có ý kiến phản đối của nguyên tổng thống. Tuy nhiên đối với trường hợp Tổng thống thôi giữ chức vụ trước khi kết thúc nhiệm kỳ và trường hợp tử vong trong thời gian tại vị thì thời gian đảm bảo an ninh là 05 năm kể từ thời điểm trường hợp đó xảy ra; đối với trường hợp tử vong sau khi thôi giữ chức vụ thì thời gian đảm bảo an ninh là 05 năm sau khi tử vong trong phạm vi không vượt quá 10 năm tính từ ngày thôi giữ chức vụ.

2. Tại Nga

Luật Liên bang về an ninh quốc gia của Nga quy định việc bảo vệ an ninh quốc gia cho những đối tượng an ninh quốc gia được quyết định bởi Tổng thống Liên bang Nga. Việc bảo đảm an ninh cho các lãnh đạo quốc tế và các quan chức quốc tế và thành viên gia đình họ trong thời gian có mặt trên lãnh thổ Liên bang Nga được thực hiện theo các hiệp ước quốc tế của Liên bang Nga, cũng như thỏa thuận giữa tổ chức liên bang có nhiệm vụ bảo đảm an ninh quốc gia và các tổ chức tương đương của nước ngoài.

Cụ thể gồm các biện pháp và chế độ cảnh vệ:

- (1) Cung cấp cho đối tượng bảo vệ an ninh quốc gia sự bảo vệ cá nhân, thông tin về sự đe dọa đến sự an toàn của họ, phục vụ di chuyển, các sự phục vụ thông thường và bảo đảm an toàn thực phẩm, cũng như bảo đảm điều kiện vệ sinh dịch tễ;

- (2) Phòng ngừa, phát hiện và ngăn chặn các hành vi trái pháp luật trên đối tượng an ninh quốc gia và các đối tượng được bảo vệ;

(3) Thực hiện các biện pháp để đảm bảo an toàn cho các đối tượng được bảo vệ, cũng như hành trình (sự di chuyển) của các đối tượng an ninh quốc gia;

(4) Bảo vệ các đối tượng được bảo vệ, triển khai chế độ tiếp cận và bảo vệ bên trong các đối tượng được bảo vệ.

(5) Liên kết với các cơ quan nhà nước cần thiết để đảm bảo hoạt động bền vững và an toàn liên lạc thông tin cho Tổng thống Liên bang Nga, Chính phủ Liên bang Nga và các cơ quan nhà nước khác, kể cả trong thời gian chiến tranh và tình huống khẩn cấp;

(6) Tổ chức hệ thống thông tin liên bang dành cho hoạt động cung cấp công nghệ thông tin và phân tích thông tin của Tổng thống Liên bang Nga, Chính phủ Liên bang Nga và các cơ quan nhà nước khác, cũng như cung cấp việc hoạt động ổn định những hệ thống này và sự an toàn thông tin của chúng, kể cả trong thời gian chiến tranh và tình huống khẩn cấp.

Khi cần thiết sự an toàn của các hoạt động cấp nhà nước, chính trị, xã hội của các nhà lãnh đạo quốc tế trên lãnh thổ Liên bang Nga được thực hiện theo quyết định của Tổng thống Liên bang Nga.

III. TỔ CHỨC CỦA LỰC LƯỢNG CẢNH VỆ

Về cơ cấu tổ chức của cơ quan cảnh vệ Liên bang Nga là cơ quan cấp Bộ, người đứng đầu cơ quan cảnh vệ là thành viên Chính phủ. Việc bổ nhiệm người đứng đầu cơ quan cảnh vệ do Tổng thống quyết định. Tổ chức của cơ quan cảnh vệ được tổ chức ở Liên bang và các nước cộng hòa.

Với Trung Quốc qua tham khảo tài liệu và thực tế trao đổi kinh nghiệm; Lực lượng Cảnh vệ của Trung quốc được tổ chức từ trung ương đến địa phương. Ở các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có Sở Cảnh vệ; ở các Quận, huyện có Phòng Cảnh vệ.

Ở Cu Ba tổ chức của lực lượng Cảnh vệ do Cảnh vệ trung ương đảm nhận. Đối với các địa phương có đại diện cảnh vệ ở các khu vực.

Đối với Hàn Quốc người đứng đầu Cơ quan an ninh phủ Tổng thống Hàn quốc là Tư lệnh, hiện nay là thành viên Chính phủ, được Tổng thống bổ nhiệm và phụ trách chung công tác đảm bảo an ninh, lãnh đạo và chỉ huy các cán bộ trực thuộc của Cơ quan Cảnh vệ.

IV. NHIỆM VỤ CỦA LỰC LƯỢNG CẢNH VỆ

1. Hoa Kỳ

(1) phát hiện, điều tra và bắt giữ tất cả các trường hợp gian lận về tiền tệ trong hệ thống tài chính liên bang;

(2) phát hiện, điều tra và bắt giữ các cá nhân, tổ chức có thể đe dọa đến an ninh đối tượng được bảo vệ và đe dọa đại an ninh của đại diện các chính phủ nước ngoài tại Mỹ và an toàn các yếu nhân trong sự kiện trọng đại do chính phủ tổ chức.

2. Thụy Điển

- *Nhiệm vụ của các cơ quan, công ty, tổ chức phải tiến hành nhằm tự bảo vệ như:* Phân tích thông tin về các nguy cơ an ninh, thực hiện các biện pháp bảo vệ an ninh, kiểm tra an ninh các nhân sự được tuyển dụng.

3. Ấn Độ

- Có 06 mức cảnh vệ, mức cao nhất SPG dành cho Thủ tướng, gia đình trực hệ; các hạng mục bảo vệ mà trung ương hoặc Chính phủ nhận thấy cần biện pháp cảnh vệ; các mức độ khác áp dụng với các đối tượng khác nhau.

4. Trung Quốc

Cục Cảnh vệ TW: tổ chức theo mệnh lệnh chỉ huy, các hoạt động cảnh vệ do chỉ huy quy định và thực hiện theo điều lệnh cảnh vệ.

5. Myanmar

Phối hợp triển khai các phương án, kế hoạch đảm bảo an toàn tuyệt đối đối tượng cảnh vệ; tiến hành các hoạt động thu thập thông tin, tin tình báo, đánh giá tình hình phục vụ đảm bảo an toàn đối tượng cảnh vệ

6. Tại Nga

Luật Liên bang về An ninh quốc gia của Liên bang Nga quy định các nhiệm vụ cơ bản của các cơ quan an ninh quốc gia, trong đó bao gồm:

(1) Dự thảo và phát hiện các mối đe dọa đối tượng an ninh quốc gia, thực hiện các biện pháp ngăn chặn các mối đe dọa này;

(2) Thực hiện các biện pháp bảo vệ các đối tượng an ninh quốc gia;

(3) Thực hiện trong phạm vi nhiệm vụ của mình tổ chức và hoạt động liên lạc cho các cơ quan quyền lực quốc gia;

(4) Tham gia trong phạm vi nhiệm vụ của mình trong hoạt động chống khủng bố;

(5) Thực hiện việc bảo vệ các đối tượng được bảo vệ;

(6) Phát hiện, cảnh cáo và đàn áp các tội phạm và các hành động phạm pháp khác với các đối tượng an ninh quốc gia và trên hành trình (di chuyển) của các đối tượng an ninh quốc gia;

(7) Thực hiện tổ chức và hoạt động của hệ thống thông tin liên bang thuộc quyền sở hữu hoặc phạm vụ sử dụng của các cơ quan an ninh quốc gia;

(8) Tham gia trong phạm vi nhiệm vụ của mình vào việc bảo đảm an ninh thông tin của Liên bang Nga.

V. NGHĨA VỤ CỦA LỰC LƯỢNG CẢNH VỆ

Ở mỗi quốc gia việc quy định nghĩa vụ của lực lượng Cảnh vệ có nhiều nét tương đồng, trong đó bao trùm là việc thực hiện các công việc đảm bảo cho sự an toàn của đối tượng cảnh vệ, đối tượng an ninh quốc gia. Cụ thể Luật an ninh quốc gia của Nga quy định nghĩa vụ của các cơ quan an ninh quốc gia như sau:

(1) Phát hiện, cảnh báo và đàn áp các tội phạm và các hoạt động phạm pháp khác đe dọa đến đối tượng an ninh quốc gia và các đối tượng được bảo vệ;

(2) Tổ chức và thực hiện công việc bảo vệ, cơ chế, kỹ thuật, các công việc khác bảo đảm an toàn cho các đối tượng an ninh quốc gia trên các mục tiêu được bảo vệ và trên hành trình (di chuyển) các đối tượng an ninh quốc gia;

(2.1) Tổ chức và thực hiện trong phạm vi nhiệm vụ của mình dịch vụ vận chuyển, dịch vụ sinh hoạt và bảo đảm an toàn thực phẩm, cũng như bảo đảm điều kiện vệ sinh dịch tễ cho các đối tượng an ninh quốc gia;

(2.2) Thực hiện trên các đối tượng bảo vệ các nghiên cứu kỹ thuật và thí nghiệm, di tản và phá hủy các đối tượng vật chất (vật thể) mang nghi vấn có vật liệu cháy nổ và các vật thể có tính chất phá hoại – khủng bố (kể cả sinh học) và các thiết bị để truy cập thông tin trái phép.

(3) Giữ gìn trật tự công cộng cần thiết cho việc bảo đảm an toàn cho đối tượng an ninh quốc gia trên mục tiêu an ninh quốc gia và trên hành trình (di chuyển) của các đối tượng an ninh quốc gia, thực thi các biện pháp để loại bỏ các chướng ngại vật cho việc thực hiện việc bảo đảm an ninh quốc gia;

(4) Cung cấp các phương tiện giao thông cần thiết cho các đối tượng an ninh quốc gia;

(5) Tổ chức và thực hiện trong phạm vi nhiệm vụ của mình các công việc về phát triển và hoàn thiện liên lạc cho nhu cầu của các cơ quan quốc gia, bảo đảm sự ổn định, an toàn thông tin và hiệu quả cho Tổng thống Liên bang Nga, Chính phủ Liên bang Nga, và các cơ quan quốc gia khác, và trong trường hợp

cần thiết cho cả các cơ quan địa phương và các tổ chức. Chu trình bảo đảm liên lạc cho các cơ quan quốc gia được thành lập theo các văn bản pháp quy của Tổng thống Liên bang Nga;

(5.1) Thực hiện theo quy trình được quy định của các văn bản pháp quy của Tổng thống Liên bang Nga, nghiên cứu, xây dựng, vận hành và phát triển hệ thống thông tin liên bang cho các hoạt động công nghệ thông tin và phân tích thông tin của Tổng thống Liên bang Nga, Chính phủ Liên bang Nga, các cơ quan nhà nước khác, bảo đảm sự hoạt động ổn định của các hệ thống này và an toàn thông tin cho chúng, kể cả trong thời gian chiến tranh và các tình huống khẩn cấp, tham gia vào sự hình thành nguồn tài nguyên thông tin quốc gia, tham gia vào các tổ chức dự phòng và thực hiện các chính sách nhà nước trong lĩnh vực thông tin hợp pháp của Liên bang Nga.

(6) Tổ chức và thực hiện các công việc mật mã;

(7) Tổ chức và bảo đảm trên các mục tiêu an ninh quốc gia và hành trình (di chuyển) đối tượng an ninh quốc gia việc kiểm soát kỹ thuật, vô tuyến, hóa học, phóng xạ, môi trường, phòng chống dịch bệnh, vệ sinh dịch tễ, cũng như kiểm soát việc bảo đảm an toàn cháy nổ và giám sát thú y.

(7.1) Bảo đảm trên mục tiêu được bảo vệ nằm trong sự quản lý của các cơ quan an ninh quốc gia, dịch vụ thú y cho vật nuôi;

(7.2) Bảo đảm trong phạm vi nhiệm vụ của mình sự tuân thủ các văn bản pháp quy Liên bang Nga quy định quy trình sử dụng dành cho các cơ quan nhà nước mạng lưới liên lạc đặc biệt và phù hợp với trình tự sử dụng tần số vô tuyến;

(8) Bảo đảm việc cung cấp phân tích thông tin các hoạt động của mình;

(9) Tự bảo đảm an toàn;

(10) Thực hiện phối hợp với các cơ quan an ninh liên bang các biện pháp chống lại sự rò rỉ thông tin thông qua các kênh kỹ thuật;

(11) Thực hiện giáo dục nghề nghiệp, đào tạo nghề, đào tạo lại, nâng cao tay nghề và đào tạo cán bộ;

(12) Thực hiện các hoạt động dịch vụ và kinh doanh;

(13) Thực hiện các hoạt động đối ngoại với các dịch vụ đặc biệt, các cơ quan hành pháp và các tổ chức, và các chính phủ nước ngoài.

VI. QUYỀN HẠN CỦA LỰC LƯỢNG CẢNH VỆ

1. Tại Nga

Cũng như pháp luật Việt Nam, để lực lượng Cảnh vệ hoàn thành tốt nhiệm vụ bảo vệ các đối tượng cảnh vệ; pháp luật của một số nước trên thế giới cũng trao cho các cơ quan an ninh quốc gia những quyền đặc biệt. Ở đây có thể kể đến Luật Liên bang về an ninh quốc gia của Nga quy định rất cụ thể các quyền của các cơ quan an ninh quốc gia:

(1) Thu hút các nguồn lực bảo đảm an toàn cần thiết để tham gia vào việc chuẩn bị và tiến hành bảo vệ các sự kiện và các mục tiêu được bảo vệ;

(2) Thực hiện các hoạt động điều tra theo dõi phù hợp với luật liên bang về điều tra theo dõi;

(3) Thực hiện việc kiểm tra tài liệu, giấy tờ tùy thân, cũng như các tài liệu về phương tiện giao thông vận tải; tiến hành việc kiểm soát (kiểm tra) cá nhân khi vào (lối vào) và khi ra (lối ra) khỏi mục tiêu được bảo vệ, kiểm soát (kiểm tra) hành lý của họ, kiểm soát (kiểm tra) phương tiện giao thông vận tải, kể cả các thiết bị kỹ thuật và động vật;

(4) Tiến hành việc ghi chép, chụp ảnh, ghi âm, quay phim sự kiện;

(5) Giữ và cung cấp chỗ làm việc cho cơ quan nội vụ (cảnh sát), chỗ cho bảo vệ công cộng hoặc những người thuộc diện tình nghi hoặc các đối tượng tội phạm trên mục tiêu được bảo vệ và trên hành trình (di chuyển) đối tượng an ninh quốc gia đã và đang thực hiện hành vi phạm tội;

(5.1) Bảo đảm việc tiến hành thủ tục tố tụng về vi phạm hành chính được ghi trong Luật Liên bang Nga về vi phạm hành chính trong thẩm quyền của cơ quan hành pháp liên bang trong lĩnh vực an ninh quốc gia;

(5.2) Bảo đảm việc kiểm tra việc chuẩn bị phương tiện giao thông vận tải được ủy quyền được cung cấp cho các đối tượng an ninh quốc gia được trang bị đặc biệt, bao gồm cả việc kiểm tra việc tuân thủ các quy trình hoạt động;

(6) Đưa ra cho các cơ quan nhà nước, chính quyền địa phương, các tổ chức xã hội bài thuyết trình bắt buộc để loại bỏ những nguyên nhân và điều kiện tạo ra mối đe dọa đối với đối tượng an ninh quốc gia và các mục tiêu được bảo vệ

Thủ tục tiến hành các buổi thuyết trình như vật và thẩm quyền của những người thi hành nhiệm vụ của cơ quan an ninh quốc gia được quyết định bởi lãnh đạo các cơ quan liên bang có thẩm quyền trong lĩnh vực an ninh quốc gia.

Các biện pháp để loại bỏ những nguyên nhân và điều kiện làm phát sinh mối đe dọa đối với đối tượng an ninh quốc gia và các mục tiêu được bảo vệ thực

hiện ngay lập tức, trong vòng một tháng kể từ ngày người đã trình bày nộp báo cáo cho cơ quan an ninh quốc gia;

(7) Sử dụng với mục đích công vụ các phương tiện liên lạc, bao gồm cả những thiết bị đặc biệt thuộc về các tổ chức, trong một số trường hợp sử dụng cả của các công dân;

(7.1) Nhận được các tổ chức sự tiếp cận miễn phí để tiến hành công việc phục vụ cho hoạt động an toàn của các đường dây và phương tiện liên lạc, trang thiết bị của hệ thống thông tin liên bang thuộc sở hữu hay thuộc phạm vi sử dụng của các cơ quan an ninh quốc gia và các tài liệu kỹ thuật cần thiết;

(7.2) Áp dụng vào các hành vi vi phạm các văn bản pháp quy Liên bang Nga với các trường hợp sử dụng các thiết bị vô tuyến điện và mọi thiết bị cao tần nếu như chúng gây nhiễu sóng vô tuyến của các cơ quan an ninh quốc gia;

(8) Sử dụng với mục đích công vụ các phương tiện giao thông thuộc các tổ chức, trong các trường hợp cần thiết của cả công dân, ngoại trừ phương tiện giao thông ngoại giao, sứ quán và các lãnh đạo nước ngoài và các tổ chức quốc tế nhằm ngăn ngừa tội phạm, để theo dõi và bắt giữ những người đã phạm tội hoặc tình nghi phạm tội, để giúp đỡ những người cần trợ giúp cấp cứu đến các cơ sở y tế, cũng như để di chuyển đến hiện trường mà tài xế của phương tiện có thể bị loại khỏi việc điều khiển nó.

Cơ quan an ninh quốc gia theo yêu cầu của chủ sở hữu các phương tiện giao thông sẽ đền bù thiệt hại do họ gây ra theo quy định của pháp luật Liên bang.

(9) Được tự do đi vào khu dân cư và các khu vực khác thuộc quyền sở hữu của công dân và các khu đất thuộc quyền sở hữu của họ, khu vực và nơi làm việc của các tổ chức trong trường hợp tiêu diệt tội phạm gây nguy hiểm cho an toàn của các đối tượng an ninh quốc gia, cũng như theo dõi các đối tượng tình nghi phạm tội, nếu như sự chậm chễ có thể gây ra nguy hiểm cho sự an toàn của các đối tượng an ninh quốc gia.

Trong mọi trường hợp sự xâm nhập vào nơi ở và những khu vực khác gặp phải sự phản đối của những công dân sống tại đó cơ quan an ninh quốc gia phải có được sự cho phép của công tố viên trong vòng 24h;

(10) Áp dụng trong trường hợp cần thiết những biện pháp hạn chế hoặc cấm đường đối với các phương tiện giao thông và người đi bộ trên các tuyến phố và lối đi để ngăn chặn các phương tiện giao thông và công dân đến địa điểm riêng biệt, cũng như các phương tiện giao thông lai dắt;

(10.1) Bảo đảm việc tuân thủ các điều kiện đặc biệt của việc sử dụng khu vực của mục tiêu được bảo vệ.

Xác định ranh giới khu vực của mục tiêu được bảo vệ và thống nhất với các cơ quan Liên bang có quyền trong lĩnh vực an ninh quốc gia tại địa phương để hình thành các khu vực này theo đúng quy trình được thông qua bởi chính phủ Liên bang Nga;

(10.2) Đình chỉ việc thi công, các hoạt động kinh tế và các hoạt động khác trên mục tiêu được bảo vệ, trong phạm vi của mục tiêu được bảo vệ, cũng như trên hành trình (di chuyển) các đối tượng an ninh và các khu vực lân cận (diện tích mặt nước) cho đến khi loại bỏ các nguyên nhân và điều kiện có thể gây nguy hiểm cho an toàn của các đối tượng an ninh quốc gia hoặc mục tiêu được bảo vệ hoặc cản trở việc bảo vệ hoặc duy trì những điều kiện cần thiết cho hoạt động của họ;

(11) Nhận miễn phí các thông tin từ các cơ quan liên bang, cơ quan quyền lực nhà nước cấp Liên bang Nga, cơ quan chính quyền và các tổ chức địa phương, cũng như từ các tổ chức xã hội;

(12) Cho phép nhân viên các cơ quan an ninh quốc gia tàng trữ, mang theo và sử dụng vũ khí và các dụng cụ chuyên dụng;

(12.1) Tự giác bảo đảm việc lựa chọn (bao gồm cả việc thi tuyển) ứng viên nghĩa vụ quân sự theo hợp đồng tại các cơ quan an ninh quốc gia;

(13) Sử dụng với mục đích công vụ các tài liệu được mật mã hóa của các nhân viên các cơ quan an ninh quốc gia, các phòng ban thuộc đơn vị của họ, nhà xưởng và các phương tiện giao thông;

(14) Áp dụng trong phạm vi nhiệm vụ của mình các luật liên bang, cũng như các văn bản pháp quy khác của Liên bang Nga các biện pháp cấp quốc gia bảo vệ cuộc sống, sức khỏe và tài sản của các nhân viên các cơ quan an ninh quốc gia, những người thân của họ, trong trường hợp đặc biệt là những người khác khi tính mạng, sức khỏe và tài sản của họ bị xâm phạm vì mục đích ngăn chặn hành động hợp pháp của nhân viên cơ quan an ninh quốc gia hoặc buộc họ phải thay đổi bản chất của mình, hay để trả thù cho hành động được chỉ định;

(15) Tổ chức việc đào tạo nhân lực có thu phí hoặc miễn phí cho các hoạt động đặc biệt của nước ngoài, nếu như việc này không đi ngược lại nguyên tắc bảo đảm an ninh quốc gia;

(16) Trao đổi thông tin, các kỹ thuật đặc biệt và các việc khác với các lực lượng đặc biệt, với các cơ quan bảo vệ pháp luật và các tổ chức quốc tế trong phạm vi nhiệm vụ của mình, cũng như thỏa thuận về các điều kiện và thủ tục cung cấp an ninh cá nhân của các đối tượng an ninh quốc gia trong thời gian họ ra khỏi lãnh thổ Liên bang Nga.

Đối với Hàn Quốc, Luật bảo vệ các yếu nhân của cơ quan an ninh phủ Tổng thống Hàn Quốc quy định trong khi thực hiện nhiệm vụ cán bộ cảnh vệ có thể thực hiện chức năng quản lý của cảnh sát tư pháp trong phạm vi giới hạn mang tính khẩn cấp trong công tác hoặc điều tra đối với tội phạm thuộc thẩm quyền được công nhận trong khi đang thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an ninh đối với đối tượng cảnh vệ

2. Hoa Kỳ

(1) Xây dựng, thành lập lực lượng Phòng chống tội phạm công nghệ cao để điều tra và ngăn các cuộc tấn công điện tử, mạo danh vào hệ thống tài chính và các cơ sở hạ tầng quan trọng trên toàn nước Mỹ;

(2) Cấp quyền cho các mật vụ được mang vũ khí, thi hành các lệnh bắt giữ, trên cơ sở nghi ngờ hành vi có thể gây hậu quả nghiêm trọng bắt giữ không cần lệnh bắt giữ, khen thưởng các cá nhân cung cấp thông tin và hỗ trợ cơ quan mật vụ thực hiện các nhiệm vụ;

(3) Quy định tất cả các mật vụ và các đơn vị trực thuộc Sở Mật vụ chỉ báo cáo với Giám đốc sở, Giám đốc Sở Nội vụ báo cáo trực tiếp với Bộ trưởng An ninh nội địa mà không qua trung gian. Sở Mật vụ là cơ quan độc lập trực thuộc Bộ An ninh nội địa và không bị sát nhập với các cơ quan chức năng khác.

3. Thụy Điển

Có thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính với các hành vi:

(1) Không thông báo cho cơ quan giám sát an ninh về việc cơ quan, tổ chức mình đang thực hiện hoặc đã ngừng thực hiện các hoạt động nhạy cảm về an ninh;

(2) Không thực hiện hoặc cập nhật việc phân tích thông tin an ninh;

(3) Không thực hiện các biện pháp bảo vệ an ninh;

(4) Không phân loại được thông tin;

(5) Không giám sát được các biện pháp bảo vệ của riêng mình;

(6) Không tuân thủ thông báo hoặc hiệu lệnh của cơ quan giám sát;

- (7) Không ký kết thỏa thuận bảo vệ an ninh khi được yêu cầu;
- (8) Không tuân thủ các thỏa thuận bảo vệ an ninh đã được ký kết;
- (9) Không bỏ nhiệm người có trách nhiệm bảo vệ cơ quan, tổ chức mình.

4. Myanmar

- *Quyền hạn:* có quyền sử dụng các biện pháp nghiệp vụ, công cụ hỗ trợ, vũ khí, phương tiện kỹ thuật hậu cần phục vụ công tác cảnh vệ; yêu cầu các cơ quan, đơn vị liên quan cung cấp thông tin cần thiết phục vụ công tác cảnh vệ; trung dụng, huy động người, phương tiện thông tin, giao thông phục vụ công tác cảnh vệ; chủ động xây dựng ngân sách, đề xuất các kế hoạch, chương trình mua sắm công cụ hỗ trợ, vũ khí, phương tiện kỹ thuật cần thiết phục vụ công tác cảnh vệ.

VII. SỬ DỤNG VŨ KHÍ TRONG KHI THỰC HIỆN NHIỆM VỤ

1. Tại Nga

Luật của một số nước trên thế giới (Nga, Hàn Quốc) quy định cụ thể các trường hợp được sử dụng vũ khí của nhân viên an ninh quốc gia như sau:

(1) Nhân viên cơ quan an ninh quốc gia trong trường hợp cần thiết có quyền sử dụng vũ khí trong các trường hợp:

- Bảo vệ đối tượng an ninh quốc gia khỏi sự tấn công hoặc đe dọa tấn công, nguy hiểm đến tính mạng và sức khỏe của họ.
- Đẩy lùi sự tấn công hoặc đe dọa tấn công vào nhân viên dân sự cơ quan an ninh quốc gia và các cơ quan nhà nước về an ninh, thu hút để bảo đảm an toàn sự kiện, nếu tính mạng hoặc sức khỏe của họ bị nguy hiểm, hay như nỗ lực ngăn chặn chiếm đoạt vũ khí, phương tiện giao thông và phương tiện liên lạc của họ.
- Đẩy lùi sự tấn công hoặc đe dọa tấn công vào các mục tiêu được bảo vệ và phương tiện giao thông, cũng như giải thoát khỏi sự giam giữ;
- Giải thoát con tin, đàn áp khủng bố và các loại tội phạm khác;
- Bắt giữ các đối tượng có vũ trang hoặc không giao nộp vũ khí, nếu các phương pháp và phương pháp khác chống phản kháng, bắt giữ đối tượng hoặc tạm giữ vũ khí không thể thực hiện;
- Bảo vệ công dân khỏi sự tấn công đe dọa đến tính mạng hoặc sức khỏe của họ, nếu các phương pháp và phương tiện khác không thể sử dụng.

(2) Các nhân viên cơ quan an ninh quốc gia, ngoại trừ những người có quyền sử dụng vũ khí trong các trường hợp;

- Cần thiết dùng các phương tiện giao thông trên đường, nếu lái xe có biểu hiện đe dọa đến an toàn của đối tượng an ninh quốc gia hoặc xảy ra nguy hiểm đến tính mạng và sức khỏe con người;

- Bảo vệ con người khỏi sự đe dọa tấn công của thú dữ;

- Cảnh báo về việc sử dụng vũ khí, cần thiết đưa ra tín hiệu cấp cứu hoặc cảnh báo.

(3) Nghiêm cấm sử dụng vũ khí đối với phụ nữ, cũng như người tàn tật và trẻ vị thành niên, nếu nhân viên thấy được hoặc biết rõ tuổi của họ, ngoại trừ trường hợp chống trả có vũ trang, tấn công theo nhóm đe dọa đến tính mạng con người.

(4) Danh sách vũ khí thuộc vũ trang cơ quan an ninh quốc gia được lập bởi tổng thống Liên bang Nga hoặc Chính phủ Liên bang Nga theo chỉ thị của Tổng thống.

2. Hàn Quốc

Luật bảo vệ các yếu nhân của Cơ quan an ninh phủ Tổng thống Hàn Quốc quy định Tư lệnh có thể cho phép cán bộ trực thuộc cầm theo vũ khí khi nhận thấy cần thiết để thực hiện chức năng nhiệm vụ. Người được phép cầm theo vũ khí khi có lý do chính đáng nhận thấy là cần thiết cho việc tiến hành công tác thì có thể sử dụng vũ khí trong giới hạn phán đoán là bất khả kháng để đối phó với những tình huống đó. Tuy nhiên, ngoại trừ một trong những trường hợp dưới đây thì không được phép gây nguy hiểm đến tính mạng con người:

- Khi phòng vệ chính đáng và có tình huống khẩn cấp theo Điều 21, 22 Luật Hình sự.

- Khi có lý do chính đáng nhận thấy rằng không thể sử dụng phương tiện nào khác ngoài vũ khí trong khi đang thực hiện công tác đảm bảo an ninh cho đối tượng cảnh vệ để đối phó hoặc bắt giữ người có đầy đủ bằng chứng để đưa ra phán quyết phạm tội hoặc đã phạm những tội tương đương với tử hình, tù chung thân hoặc phạt tù từ 3 năm trở lên có ý định chống đối rồi bỏ trốn cán bộ trực thuộc đang thi hành công vụ hoặc khi bị bên thứ 3 xúi giục chống đối người thi hành công vụ rồi bỏ trốn.

- Khi nhận thấy không thể sử dụng phương tiện nào khác ngoài vũ khí để đối phó hoặc bắt giữ những trường hợp tụ tập đông người hoặc vào ban đêm sử

dụng các hung khí hoặc những vật có thể gây nguy hiểm để chống đối cán bộ thi hành công vụ nhằm chống lại công tác đảm bảo an ninh cho yếu nhân.

VIII. CHẾ ĐỘ CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI LỰC LƯỢNG CẢNH VỆ

Đối với Liên bang Nga. Việc bảo đảm tài chính của cơ quan an ninh quốc gia do ngân sách Liên bang bảo đảm.

1. Ngân sách Liên bang Nga hỗ trợ hậu cần và xây dựng cơ sở hạ tầng cho các cơ quan an ninh quốc gia.

Cơ quan an ninh quốc gia có quyền tiếp nhận theo luật Liên bang Nga từ các cơ quan công quyền Liên bang Nga, chính quyền và các tổ chức địa phương, các tổ chức xã hội, công dân Liên bang Nga phương tiện giao thông và các tài sản cần thiết để thi hành nhiệm vụ được giao theo luật Liên bang có thẩm quyền trong lĩnh vực an ninh quốc gia.

Việc xây dựng, sửa chữa và cung cấp tiện nghi cho các doanh trại quân đội của cơ quan an ninh quốc gia hoặc nơi làm việc của cơ quan an ninh quốc gia được thực hiện theo các văn bản pháp quy của Liên bang Nga với ngân sách liên bang và các nguồn khác.

2. Các tòa nhà, công trình, trang thiết bị và các tài sản khác thuộc quyền quản lý của cơ quan an ninh quốc gia, diện tích mặt nước đi kèm với các tòa nhà, công trình, trang thiết bị; tài sản được lập hoặc cung cấp bởi nguồn ngân sách liên bang và các nguồn khác, cũng như các khu đất thuộc cơ quan an ninh quốc gia là tài sản liên bang.

3. Các cơ quan an ninh quốc gia có thể có quỹ nhà ở được hình thành theo quy định của Chính phủ Liên bang Nga, bao gồm khu nhà ở trong các khu quân sự, nhà ở công vụ và ký túc xá.

4. Các đơn vị, tổ chức được thành lập bởi các cơ quan liên bang có thẩm quyền trong lĩnh vực an ninh quốc gia thực hiện hoạt động của mình trong phạm vi luật Liên bang này không có giấy phép và không thuộc đối tượng tư nhân hóa.

KẾT LUẬN

Từ thực tiễn quản lý và các quy định pháp luật của các quốc gia về lĩnh vực cảnh vệ cho thấy việc quy định về lĩnh vực cảnh vệ của các nước đều có nét tương đồng. Việc quy định đối tượng cảnh vệ, biện pháp, chế độ cảnh vệ; nhiệm vụ, quyền hạn, nghĩa vụ, sử dụng vũ khí, tổ chức, chế độ chính sách đối với lực lượng Cảnh vệ ... đều được quy định rất cụ thể và được quyết định bởi cơ quan quyền lực Nhà nước cao nhất. Trong đó bao trùm và đề cao hơn cả đó

là vai trò của lực lượng Cảnh vệ đối với việc bảo đảm an toàn cho các đối tượng cảnh vệ (các đối tượng an ninh quốc gia) - có vai trò và vị trí đặc biệt đối với việc ổn định chính trị - an ninh của một quốc gia./.

DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO

I. Danh mục các văn bản quy phạm pháp luật các nước

1. Luật Liên bang về An ninh quốc gia của Liên bang Nga
2. Luật bảo vệ các yếu nhân của Cơ quan An ninh phủ Tổng thống Hàn Quốc;
3. Pháp lệnh thi hành Luật bảo vệ các yếu nhân của Cơ quan An ninh phủ Tổng thống Hàn quốc.
4. Tài liệu do các Cục B02, B03 Bộ Công an cung cấp.

II. Các cuộc trao đổi kinh nghiệm thực tế giữa Bộ Tư lệnh Cảnh vệ với một số nước về công tác cảnh vệ.
